



aceștia să părăsească teritoriul României, ceea ce îngreunează sau chiar face imposibilă intervenția în timp util a instituțiilor statului în vederea asigurării unei protecții sociale dacă este nevoie sau a altor probleme grave ce pot apărea și afecta persoanele plasate la muncă în străinătate. Obligația existentă în acest moment este doar aceea de a comunica trimestrial situația numerică a persoanelor care au fost mediate și plasate la muncă în străinătate, ceea ce poate duce la apariția unor cazuri sau situații de vulnerabilitate asupra persoanelor aflate la muncă, neavând o evidență a lor în timp real.

Luând în considerare numărul mare de sesizări primite la nivelul autorităților române și a misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României, cu privire la situații de plasare ilegală a forței de muncă în străinătate.

**1<sup>1</sup>** Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

## **2. Schimbări preconizate**

În vederea asigurării aceluiași grad de protecție a cetățenilor români aflați în căutarea unui loc de muncă în străinătate, indiferent dacă aceștia apelează la serviciile unui agent de plasare a forței de muncă român sau la serviciile unui furnizor de servicii de plasare stabilit pe teritoriul unui alt stat membru al Uniunii Europene care desfășoară, pe teritoriul României, activități de mediere și plasare a forței de muncă, propunem stabilirea în sarcina acestora a aceluiași obligații pe care le au și agenții de plasare, cu privire la:

- **efectuarea în mod gratuit a activității de mediere** a cetățenilor români în vederea angajării în străinătate, **fără perceperea de la aceștia de comisioane, tarife sau taxe;**
- **încheierea, cu solicitanții locurilor de muncă, a contractelor de mediere în formă scrisă;**
- **asigurarea încheierii contractului individual de muncă sau a documentului echivalent**, conform legislației statului de destinație, atât în limba statului în care se află stabilit sau își desfășoară activitatea angajatorul, cât și în limba română, precum și punerea la dispoziția lucrătorului român a acestui contract, înainte de plecarea acestuia din România.

În vederea creșterii gradului de protecție a cetățenilor români aflați în căutarea unui loc de muncă în străinătate, propunem **stabilirea atât în sarcina agenților de plasare a forței de muncă în străinătate cât și în sarcina furnizorilor de servicii de plasare, a unor obligații suplimentare**, după cum urmează:

- **modificarea definiției medierii**, ca activitate prin care se realizează punerea în legătură a angajatorului străin cu persoana care are domiciliul în România și se află în căutarea unui loc de muncă, în vederea **stabilirii unui raport de muncă, fără trimitere limitativă la contractul de muncă**, având în vedere legislația diferită a statului de destinație, care poate stabili un alt tip de contract;
- stabilirea obligației de a se asigura că lucrătorii plasați la muncă în străinătate dețin toate informațiile referitoare la condițiile speciale de intrare în statul de destinație, respectiv, la regulile speciale care trebuie respectate, conform legislației statului de destinație, în condițiile existenței a unui risc epidemiologic;
- stabilirea obligației **organizării transportului prin persoane juridice autorizate să efectueze transport internațional de persoane pentru toți lucrătorii plasați la muncă în**



**străinătate, , în cazul în care deplasarea lucrătorilor către același loc de muncă din statul de destinație se efectuează în grupuri mai mari de 10 persoane;**

➤ **stabilirea obligației de a se asigura** că lucrătorii plasați la muncă în străinătate, dețin **toate documentele necesare accesului în statul de destinație**, anterior deplasării acestora, fapt care va conduce la evitarea situațiilor în care cetățenilor români nu li se permite intrarea în statul spre care se deplasează în scop de muncă, pe motiv că nu dețin documentele solicitate;

➤ **stabilirea obligației de a transmite inspectoratului teritorial de muncă, o notificare privind plasarea forței de muncă, cu cel puțin cinci zile lucrătoare anterioare plecării din țară a persoanelor plasate la muncă în străinătate**, pentru o mai bună gestionare a acestor situații și pentru a facilita verificarea condițiilor în care aceștia sunt plasați;

➤ **stabilirea obligației de a păstra la sediul social, respectiv la sediul permanent din România, contractul de mediere precum și câte o copie, în limba română și în limba statului în care se află stabilit sau își desfășoară activitatea angajatorul, a contractului individual de muncă, sau, după caz, un exemplar al documentului echivalent, pentru o perioadă de trei ani de la data încetării acestora, și de a le pune la dispoziția inspectorilor de muncă, cu ocazia controlului.**

➤ **stabilirea obligației de a transmite, lunar, (nu trimestrial, cum prevede actul normativ în prezent), inspectoratului teritorial de muncă în a cărui rază teritorială își desfășoară activitatea, până la data de 5 a lunii următoare, situația privind contractele de mediere încheiate și persoanele angajate în străinătate, fapt care va contribui, la identificarea în timp util și intervenția, dacă este cazul, asupra situațiilor în care persoane aflate la muncă în străinătate primesc un tratament inadecvat sau nu le sunt respectate clauzele din contractul de mediere și contractul individual de muncă;**

➤ **înăsprirea regimului sancționator aplicabil pentru cazurile de nerespectare a prevederilor legale privind medierea și plasarea forței de muncă în străinătate.**

Pentru ca persoanele care desfășoară activități de plasare forță de muncă să înțeleagă și să respecte cu strictețe modul de desfășurare a acestei activități, s-a avut în vedere pentru anumite situații, mărirea cuantumului amenzii pentru nerespectarea legislației, precum și o mai clară modalitate de legiferare a sancțiunilor pecuniare.

Având în vedere considerentele expuse mai sus, apreciem că neadoptarea în regim de urgență a acestor măsuri va conduce la perpetuarea riscurilor la care sunt expuși în special lucrătorii sezonieri, în contextul în care activitatea sezonieră a început și un număr mare de cetățeni români pleacă în această perioadă în străinătate pentru a presta acest tip de activitate.

3. **Alte informații** -Nu este cazul.

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

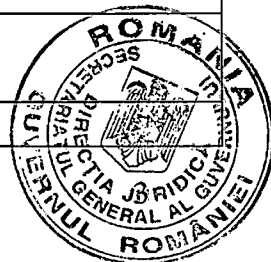
##### 1. Impact macro-economic

Prin modificările prevăzute de proiectul de act normativ se va determina crearea unor premise pentru combaterea mai eficientă a fenomenului muncii nedeclarate.

##### 1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

##### 2. Impact asupra mediului de afaceri



Actul normativ nu se referă la acest subiect.

## 2<sup>1</sup>. Impact asupra sarcinilor administrative

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

## 2<sup>2</sup>. Impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

## 3. Impact social

Măsurile propuse prin proiectul de lege vor contribui la eficientizarea acțiunilor de identificare și sancționare a cazurilor de muncă nedeclarată, la creșterea gradului de protecție a lucrătorilor expuși acestui fenomen prin descurajarea angajatorilor care sunt tentați să utilizeze muncă nedeclarată de a încălca legislația aplicabilă și la sprijinirea concurenței loiale.

## 4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

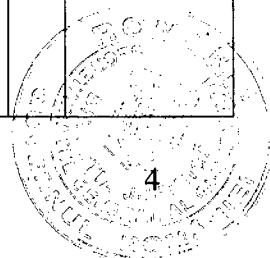
## 5. Alte informații - Nu este cazul

### Secțiunea a 4-a

### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						



4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

#### 7. Alte informații

##### Secțiunea a 5-a

##### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

#### 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

##### a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

- Hotărârea Guvernului nr. 384 din 11 aprilie 2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 156/2000 privind protecția cetățenilor romani care lucrează în străinătate, cu modificările și completările ulterioare.

##### b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

##### a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

##### b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 6. Alte informații - Nu este cazul.

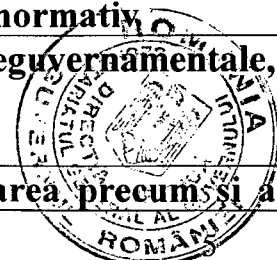
##### Secțiunea a 6-a

##### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

#### 1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a



**modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 253/2021.

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Economic și Social, prin avizul nr. 3619/2021.

**6. Alte informații - Nu este cazul.**

#### **Secțiunea a 7-a**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Actul normativ se înscrie în situația prevăzută la art. 7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Alte informații - Nu este cazul.**

#### **Secțiunea a 8-a**

#### **Măsurile de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Alte informații**

**Nu este cazul.**



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

[REDACTED]  
**PRIM - MINISTRU**

[REDACTED]  
**FLORIN-VASILE CITU**  
[REDACTED]

